

令和7年度 宇治市行政施策について要望

令和7年 1月24日

宇治商工会議所

宇治市長
松村 淳子 様

宇治商工会議所
会頭 山 仲 修 矢

令和7年度 宇治市行政施策について要望

時下、ますますご清栄のこととお慶び申し上げます。

平素より市内産業の振興並びに当商工会議所の事業・運営に格別のご支援、ご協力を賜り厚くお礼申し上げます。

さて昨年は、NHK大河ドラマで紫式部の生涯を綴った「光る君へ」の放送もあり、“源氏物語のまち”宇治市にも年間を通じて多くの観光客に来訪いただきました。小倉地域では、10月に待望の「ニンテンドーミュージアム」が開館、国内外から今までとは違う層の観光客を誘引されており、市内を周遊観光いただく新たな動線として大きな期待が寄せられています。また茶業関係では、訪日外国人観光客の急増や健康志向・日本食への関心の高まり等を背景に、市内外の小売店舗で宇治抹茶が品薄状態になるほどの影響がでております。このことが宇治茶の未来にとってある種の起爆剤となり、良い方向へと向かうことに期待を持っています。さらに工業関係では、国道24号沿道東側工区で3区画の造成工事に先行着手され、宇治市“ものづくり”の新たな拠点となる新産業立地エリアがいよいよ動き始めました。

しかしながら、ウクライナ侵略の長期化や中東情勢の悪化など、地政学的リスクは未だ拡大しており、高水準で推移する円安や原材料・エネルギー資源価格の高騰もあって、中小企業にとっては極めて困難で不透明な状況が続いています。さらに深刻な人材不足の影響から人手確保のための防衛的賃上げを迫られた企業も多く、生産性向上で企業の付加価値を高めることで、賃上げ原資を生み出し、今後も続く賃上げ基調をいかに持続可能な形に転換していくかが、停滞している経済を成長ステージへ押し上げるための大きな課題となっています。また新たに物流の大動脈となる“新名神高速道路”では、開通時期が4年以上遅れる見通しとなりましたが、接続道路となる市内への交通インフラ整備等については、間断なく進められるようお願いいたします。

宇治商工会議所では、地区内唯一の地域経済団体として、事業所の課題解決のため、“生産性向上”“新たな販路開拓”“補助金等の申請”などを支援するとともに、国や京都府、宇治市が実施する各種制度の周知や活用支援を行い、事業者に寄り添った伴走型支援を実施しております。

宇治市におかれましては、中小企業並びに小規模事業者の支援、地域の振興に万全を期していただきたく、「社会情勢の急速な変化に対応し経営を維持するための中小事業者に対する強力な支援」に関する重点要望項目を含む、令和7年度行政施策について、63項目を要望いたします。

令和7年度 宇治市行政施策要望項目

I 重点要望項目 (18項目)

1. 社会情勢の急速な変化に対応し経営を維持するための中小事業者に対する強力な支援【変更】

- ①中小事業者が、今後も安定的に事業継続していくための持続的な支援
 - 1)原材料などの価格高騰、急激な為替変動対策への支援
 - 2)外国人人材の就労・定着に向けた制度の整備
 - 3)中小・小規模事業所が時代のニーズに応じ、企業内託児所や休憩室の整備等就労環境を整備するための補助金等の検討【変更】
- ②中小事業者が、新製品 開発や新分野展開、業態転換など新たな事業展開に取り組む際に重要となる各種支援制度の拡充
 - 1)「先端設備等導入支援補助金」の継続実施
 - 2)中小事業者のデジタル化・DX 導入を推進するための人材育成や確保も含めた各種施策の継続実施
 - 3)販路開拓にかかる費用や、展示会出展費用などに対する各種支援制度の継続実施

2. 活力ある拠点整備促進のための構想路線等実現に向けた基盤整備推進

- ①中枢拠点“宇治地域”のまちづくり推進のため京滋バイパス宇治東ICから、山城総合運動公園に接続し、新名神高速道路に至る緊急輸送道路としても機能する“南北軸”の重要な幹線道路として、府道に接続する宇治市道「宇治白川線」「下居大久保線」について、府市連携での宇治市中枢拠点にふさわしいシンボリックな幹線道路整備の早期事業化
- ②まちづくり基本構想に基づくにぎわい創出を図る近鉄小倉駅東側整備の早期整備推進
- ③近鉄小倉駅の東西自由通路整備によるバリアフリー化の早期整備推進
- ④西小倉地域の小中一貫校整備に伴う跡地利用に係る民間活力の活用を含めた早期の計画策定【変更】
- ⑤近鉄大久保駅・JR新田駅周辺の商業施設等を核とした整備など、宇治市指定の「南の連携拠点」に相応しい魅力あるまちづくりと地域活性化の推進

3. 「大阪・関西万博」などの国際的ビックイベントや観光コンテンツを活用した地域活性化の推進【変更】

- ①Expo2025 「大阪・関西万博」開催を機に経済効果を宇治市内に波及させるための施策の実施
 - 1)宇治に観光客を誘客するため主要駅や空港などにデジタルサイネージ看板の設置など積極的な活動や関係機関との連携強化
 - 2)淀川沿川で舟運を活用した京都市伏見区との広域連携による新たな観光ルートとしてにぎわい創出に向けた取り組み
- ②豊富な観光資源を有効活用、周知するため鉄道駅やバス停などに多言語による案内看板設置や二次元コードによる案内など公共交通機関と連動した市内周遊の構築【新規】

4. 産業支援拠点「宇治NEXT」を活用した地域経済の活力づくりの推進

- ①宇治市の強みを生かした産業振興を進めるとともに、地域活性化と雇用創出が見込める新たな事業所誘致および、既存事業所の支援施策の強化・推進
- ②市内の“ものづくり系事業所”が、他地域に移転することなく市内で事業拡大するための支援施策の強化・推進【新規】
 - 1)生産性向上や自社製品の競争力強化のために既存工場や事務所等を拡張する場合に妨げとなっている“用途地域”の指定見直しや“特別用途地区”の制度活用など、市内ものづくり系企業を取り巻く各種規制の緩和策の検討と実施【変更】

- 2) 地域経済に閉塞感をもたらす「既存工場等の市外移転」を防止し、ものづくり系企業が市内で継続して操業するための企業立地促進助成金の拡充など魅力的な施策の充実
- ③ 「宇治市産業戦略」を下支えし、構造変化への対応に取り組む市内「ものづくり系企業」の育成支援のため、新産業立地エリア「国道24号沿道地区（安田町鶴飼田）」の早期操業開始に向けた支援強化
- 1) 新規進出予定の企業に対して、逐次適切な情報提供が行われ、併せて行政等の制度を総合的に伴走支援する体制の強化【新規】
 - 2) 借入金利の上昇や建築資材の高騰など、操業開始時までの外的要因を補填できる各種支援策の検討【新規】
 - 3) 操業開始時に必要な人材確保に向けた各種支援策の検討
 - 4) 近鉄小倉駅を中心に小倉地域西部を巡回する新しいバス路線整備のための関係機関への働きかけ
 - 5) 京阪中書島駅と“まちの駅イオン久御山店前”を結ぶ京都京阪バス路線を新産業立地エリアまで延伸するための関係機関への働きかけ
 - 6) 京都府が進める「京都フードテック基本構想」オープンイノベーションラボへの連携強化
 - 7) 産業立地検討エリアの開発に伴う市内農業者の支援について、「5つの柱」の継続実施と更なる充実
- ④ 「槇島町月夜地区」「宇治白川地区」の新産業立地検討エリアについて、早期の事業実施に向けた取組
- ⑤ 次代を担う起業家の育成やオープンイノベーションの促進を図るため、宇治市産業会館1階に設置した産業交流拠点“うじらぼ”を活用したビジネス交流を創出するための継続支援
- ⑥ 将来の担い手となる小中学生に地域の産業・科学・ものづくりへの関心を高める教育の実施【新規】
- ⑦ 宇治市産業戦略に基づく事業を強力に推進するための担当部局「宇治市産業観光部」の組織体制の維持

5. 2025年度までを第1期中期計画期間とする第6次総合計画の重点3項目“安全・安心”“子育て・子育てにやさしい地域共存社会”“活力あふれる産業振興と未来への投資”に沿った各種施策の推進

- ① 市内事業所に従事する従業員が、親子ともに健康的で安心な子育てを進められる環境を整備する上で、重大な懸念材料の一つとなっている育児休業期間中の“保育所等の入所”や“育成学級の入級”について、利用条件の緩和などについての早期検討【新規】
- ② 市内主要駅や小学校区中心に設置された防犯カメラの公共施設等への増設と補助金交付対象を現在の町内・自治会から事業所の道路面に向けた設置も対象にするなど設置対象の拡充【新規】

II 中小企業振興対策（7項目）

- ①小規模事業者の経営改善を図るための小規模事業経営支援事業補助金の継続支援
- ②市内中小企業者に活力を与える商業活力再生支援補助金の継続支援
 - 1)市内各個店の販売促進や市内で起業される創業者を育成するための各種事業に対する継続支援
 - 2)海外への販路開拓を推進する物産展の開催や商談会への出展、国内での地域産品の百貨店や高級スーパー等への販路拡大事業に対する継続支援
 - 3)販路開拓や売上増進に直結する「京都宇治土産.com」事業に対する継続支援
 - 4)宇治市公認キャラクター「チャチャ王国のおうじちやま」が行う海外および首都圏等での宇治市の魅力発信や、地域物産PR活動に対する継続支援
 - 5)昼食需要の受け皿となるご当地グルメ「宇治茶漬け」のPR活動に対する継続支援
 - 6)観光客の受け入れ強化を図る商店街等に向けた「おもてなし講座」実施に対する継続支援
 - 7)若手後継者等が自己研鑽を図るための事業実施に対する継続支援
- ③小規模事業者の多くが経営改善に活用している「小規模事業者経営改善資金融資制度（マル経融資）」について、借入金利の上昇で事業所の利益圧迫が危惧されている中、安定した経営の継続に重要となる「宇治市利子補給制度」の利子補給率上限1.4%の見直しなど支援内容の柔軟な変更【変更】
- ④恒常的人手不足に直面している中小企業の人材確保に向けた雇用対策事業や、新入社員の人材育成に向けた事業への継続支援
 - 1)大学・企業・行政が連携し、学生にとって魅力ある地域の就職先を創出する就労事業への継続支援
 - 2)育児、介護中の就業希望者や、就業意欲のあるシルバー世代が能力を存分に発揮できる環境づくりと就業機会の拡大支援
 - 3)住居の紹介や地域文化の伝授、日本語教育など特定技能外国人などの外国人材が、市内事業所に就労するためのセミナーや施策の実施
 - 4)求職者が就職先の選択時に重要視する退職金制度について、小規模事業所が制度維持に活用している「特定退職金共済制度」を側面支援する「特定退職金共済制度補助金」の支給水準の維持
 - 5)ものづくり系事業所に限定して開催している「合同企業説明会」とは別に、市内事業所の雇用促進のため、全業種対象の合同企業説明会や高校卒業予定者等を対象とした市内企業説明会の実施
 - 6)宇治市・ハローワークと共同実施している宇治市会社説明会への継続支援
- ⑤地域経済の活力を担う起業家育成を支援する創業支援補助金、および創業支援事業を実施する「宇治チャレンジスクエア事業」に対する継続支援
- ⑥「国民の健康寿命の延伸」に向けた取り組みの一つで、従業員等の健康管理を経営的な視点で考え、戦略的に実践する「健康経営」に取り組むことについての支援
 - 1)経済産業省の「健康経営優良法人」の認定を受けた中小事業所に対する入札時の加点など、商工会議所が推進する健康経営事業との連携・インセンティブ措置などの支援対策の強化
 - 2)従業員の運動機会を増やし、健康を増進・維持するために商工会議所等が実施するスポーツなどの取り組みへの器具貸出や協力
- ⑦団塊世代の経営者が高齢となり経営交代期を迎える中小企業に対して、経営者の意識改革や機運醸成を図るための広報の実施など“円滑な事業承継”を総合的に実現するための事業等への継続支援

Ⅲ 産業振興対策 (20 項目)

- ①持続可能な開発目標(SDGs)の達成に向け努力する事業所への補助金等の優遇制度の導入
- ②宇治市から委託を受けリニューアルした「京都宇治観光マップ」の運営について定期的な更新や修正が必要であるため継続的な情報発信にかかる継続支援【新規】

◆ 商 業

- ③各地域を盛り上げるために複数の事業者等が連携して実施する集客イベントや、各地域の商店街等が新たな集客に取り組むため実施する共同事業に対する継続的な支援と駅前広場の活用促進
- ④新規店舗の出店や外国人観光客の増加に伴い、ウェブページやパンフレットなど商店街等が行う情報発信・更新に関する継続的な支援
- ⑤行政への物品や給食材料の納入に際して地元事業者の積極的な活用
- ⑥行政からの業務の発注に際し、市内に事業所を有することや、設備等を自己保有していることを提出書類等で確認することで地元事業者への優先発注を徹底し、特に発注される行為の全体、もしくは主たる部分を市外事業者が外注請負する「名義貸し入れ」の排除

◆ 観 光

- ⑦ダム周辺の水辺を活用する観光振興とにぎわいづくりを創出する「宇治市天ヶ瀬ダムかわまちづくり計画」の早期実現
 - 1)宇治川の自然景観と天ヶ瀬ダム及び周辺の水力発電施設を観光資源として、体験型周遊観光ができる新たな拠点整備に民間活力を導入した早期の実施
- ⑧「第2期 宇治市観光振興計画」の実現に向けた支援
 - 1)観光客が宇治の観光地を周遊できるようお茶と宇治のまち歴史公園「茶づな」や源氏物語ミュージアムに近い宇治橋周辺での大型バス乗降場の整備に向けた積極的な推進
 - 2)観光客の周遊性向上と滞在時間増加を図る施策の推進
 - a)黄檗山萬福寺や三室戸寺など「日本遺産～日本茶 800 年の歴史散歩」のストーリーを構成する多数の有形・無形の文化財を活かした観光振興や周遊性を高めるよう広域的な取り組みの推進
 - b)景観計画重点区域にあり国宝に指定された黄檗山萬福寺の周辺地域においてその門前にふさわしい街並み整備や多言語案内看板の設置【変更】
 - 3)宇治市観光大使を活用した観光・宇治茶など市内産業PRの継続的な実施
- ⑨源氏物語や紫式部ゆかりの歴史文化を感じさせるまちをアピールする看板・横断幕の掲示【新規】
- ⑩ツーリング客による違法駐輪対策として、観光地周辺での駐輪スペース等の設置と既存施設の周知方法の検討【変更】
- ⑪京阪宇治駅から宇治上神社への“さわらびの道”など、観光客に配慮したゴミ収集方法の検討
 - 1)ゴミ回収時間を早朝・深夜に変更するなどの検討
 - 2)観光地の景観を維持するためスマートゴミ箱等を含むゴミ箱設置に向けての検討【新規】
 - 3)ゴミ収集ボックスを外国人観光客がゴミ箱と間違っ てゴミを捨てられる事例が多くあることから多言語による周知看板設置の検討【変更】
- ⑫近年観光スポットに急増している迷惑駐車(白タク等)の対策の検討【新規】
- ⑬観光シーズンの春から秋にかけて毎年大量発生するトビケラへの対策強化
 - 1)国等による土砂還元の継続要請など、卵や幼虫段階での抜本的な大量発生を抑制する対策
 - 2)成虫駆除の有効な手法の継続した検討や実施
 - 3)景観を損ねてしまう死骸除去対策の継続実施

◆ 茶 業

- ⑭宇治茶の海外展開に多大な影響をもたらす外国企業による商標出願登録申請等を防止するための各種対策への強力な支援
- ⑮宇治茶を使った新商品開発やイベント開催への支援など宇治茶の振興や消費拡大を図る施策の推進
 - 1)宇治茶のユネスコ世界文化遺産への早期登録を目指した取り組みへの強力な支援
 - 2)日本遺産「日本茶 800年の歴史散歩」の魅力発信事業の推進に向けた支援
 - 3)「宇治茶」でのおもてなしを推進するため おいしいお茶の淹れ方など市民向け講座や研修会開催
 - 4)茶葉等の家庭での消費拡大や外国市場へ向けたキャンペーン事業等への支援
- ⑯宇治らしい景観である茶畑の保全・生育等への支援

◆ 建 設

- ⑰京都市などの府内の他自治体と比べて「時間がかかる」と言われ、工場・宅地等の開発スケジュール遅延の原因となっている手続き等の早期見直し
 - 1)開発申請者が行う各種手続きについて、開発関連の相談・申請窓口である“宇治市開発指導課”における「ワンストップ行政サービス」の推進および、開発申請電子化の早期着手【変更】
- ⑱道路用地の提供や駐車場用地の確保など、本来は任意協力であるべき法令に基づかない宇治市からの協力要請や行政指導等の見直し
- ⑲地元建設関連業者育成のための社会資本整備事業や公共施設の維持・改修などの優先発注
- ⑳公共事業の品質確保のため、発注や施工時期の平準化と適正な工期の設定

IV 地域整備・開発の推進（7項目）

- ①将来的な宇治市のまちづくりビジョンに基づいた“宇治市まちづくり・景観条例”の精査及び再検討
- ②令和6年4月改定された“宇治市景観計画”で定められた景観計画区域内での色彩や規制対象など個別案件に対する柔軟かつ現実的な対応・認可の対応【変更】
- ③防災・減災のためのインフラ整備などの推進
 - 1)地震や集中豪雨など有事の際の住民や観光客(外国人も含む)の避難場所や誘導方法のマニュアル化
 - 2)集中豪雨での大きな被害が予想される市内地域における浸水被害軽減に向けた排水路の改修
 - 3)警報発令時など降雨量、河川の水位などの早めのきめ細やかな情報提供【新規】
- ④地域活性化等につながる空き家の利活用・流通を促進するリノベーションに対する支援
- ⑤空き地のまま整備されていない土地への不法投棄や雑草駆除などの対策【新規】
- ⑥耕作放棄された田・畑等の土地の荒廃が市内でも増加してきていることから、一定条件を付加した市街化調整地域の解除など、土地の有効活用促進策の検討
- ⑦景観計画重点区域内における構築物の設置は、周辺の市民が誇る風光明媚な景観に最大限配慮するよう宇治市の強力な指導

V 交通体系の整備 (11 項目)

◆ 道路関係

- ①中宇治地域から市西部の防災拠点（西宇治公園や総合病院）や、宇治市が整備を進める新たな産業立地エリア、京都フードテック基本構想の研究開発拠点として整備される京都府南部総合地方卸売市場などへのアクセス向上を図り、久御山町へと至る“東西軸”の新たな幹線道路整備構想の早期策定
- ②三室戸交差点～宇治橋西詰間の交通渋滞の緩和と、周辺生活道路を迂回通過する車輛減少に向けた改善策を検討するための関係機関への働きかけ
 - 1)宇治橋橋上 東詰からの西詰に向かう車線について、急な割り込みなどの車線変更が原因での事故が多発しているため、危険な車線変更減少に向けた改善策の検討
 - a)フレンドマート宇治菟道店付近からドライバーの視認性が高い道路上のレーン表示設置【変更】
 - b)西詰手前のセンターラインの一部について車線変更が禁止されるオレンジラインへの変更
- ③観光客等で混み合う市内道路での通行規制等を検討するための関係機関への働きかけ、及び周辺住民のコンセンサス形成への啓発等の検討
 - 1)二輪車輛の事故が多い市道宇治橋線“宇治橋通り商店街”における二輪車輛の一方通行規制等
 - 2)特に休日混み合う府道平等院線“平等院表参道”における曜日・時間帯で行う通行規制等
- ④市内道路の交通渋滞解消・交通事故防止について
 - 1)交通渋滞解消のため右折レーンおよび右折用矢印信号を新設するための関係機関への働きかけ
 - a)国道 24 号線 榎島町二十四交差点改良工事の早期完了に向けた積極的な働きかけ【変更】
 - 2)交通渋滞解消のため市内各地域において通勤・退勤時間における信号機の連動などの対策推進
 - 3)交通事故防止に向け各種対策を推進するための関係機関への働きかけ
 - a)国道 24 号(京滋バイパス側道)榎島町 23 号交差点は、隣接する市道榎島町 206 号も含めて変則的な交差点形状であり、2020 年の京都府内における交差点事故のワースト 1 地点(6 件)にもなっているため、早急な交差点の改良を求める関係機関への働きかけ
 - b)送迎時間の保育園駐車場への右折入場待ちで接続する府道宇治淀線にも影響が出ている宇治保育園前道路や、朝夕の通学時間帯の交通量は多いが信号設置がない西小倉中学校前道路など、信号機設置に向けた交差点改良の早期実施【変更】
 - c)府道宇治淀線井ノ尻交差点など歩行者の夜間通行時に周辺が暗く事故の危険が伴う交差点への照明設置を京都府へ働きかけ【変更】
 - d)近鉄大久保駅周辺において送迎待機車両による迷惑駐車が長く交通事故防止のための注意喚起策の検討【新規】
- ⑤宇治市市道認定基準である幅員 4m に満たない市道の順次拡幅整備
 - 1)市道十一外線及び南側道路の拡張【新規】

◆ 公共交通関係

- ⑥市民生活の利便性の向上と観光振興を図るため、観光客誘客、宇治茶振興のため「JR奈良線に宇治茶の産地に相応しい路線名の設定」に対する関係機関への働きかけ
- ⑦JR奈良線・京阪宇治線 黄檗駅および周辺整備について
 - 1) 現在改良中のJR黄檗駅について国宝指定された黄檗山萬福寺の最寄り駅にふさわしい整備に向けた働きかけ【新規】
 - 2) 乗り換えが容易にできる共同駅舎化または連絡通路設置についての検討
 - 3) JR奈良線“黄檗駅”西側改札口の設置と五ヶ庄新開付近を結ぶ陸橋設置についての検討
- ⑧2024年4月に部分解禁された「ライドシェア」について、交通空白地の市民や観光客の移動手段として有効なことから積極的な導入への後押しと、影響を受けるタクシー業界への支援の検討
- ⑨地域内を巡回する公共交通機関がなく、最寄りの鉄道駅も遠いため、バイクや車通勤できる者でなければ雇用が難しい、ものづくり系事業所が集積する槇島地域について、鉄道駅から地域を巡回するバスや乗り合いタクシーの運行に向けた整備の検討と支援
- ⑩公共交通機関空白地と、最寄りの鉄道駅や病院、公共施設等を結ぶための「公と民のコスト負担によるコミュニティバス等の共同運行」に対する助成制度等の整備
- ⑪レベル4の自動運転バスについて、宇治市においても将来の商用運行を実現するための検討【新規】